

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 2040/2012/E-OZ
Číslo spisu: 3795-2020-BA

Bratislava 05. 05. 2020

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 1 písm. d) prvého bodu a písm. f) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v spojení s § 44 ods. 1 a § 45 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci rozhodnutia o návrhu ceny elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 5 v spojení s § 12 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s § 6 ods. 3 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v spojení s § 1 písm. a) a § 2 písm. a) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 189/2011 Z. z. o rozsahu cenovej regulácie v sieťových odvetviach a spôsobe jej vykonania a § 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike v znení vyhlášky č. 438/2011 Z. z. tak, že pre regulovaný subjekt **Zdenek Kubala**, Krásno nad Kysucou 267, 023 02 Krásno nad Kysucou **s c h v a ľ u j e** na obdobie od 22. 06. 2012 do 31. 12. 2012 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 194,54 €/MWh vyrobenú zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny FtE Oščadnica 511 s celkovým inštalovaným výkonom 6,72 kW, umiestnenom na streche chaty Oščadnica súp. č. 511, v k. ú. Oščadnica, na pozemku s parc. č. 13090/2.

Uvedená pevná cena je bez dane z pridanej hodnoty.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 31.07.2012 doručený a pod podacím číslom úradu 21594/2012/BA zaevidovaný návrh ceny (ďalej len „návrh ceny“), ktorým regulovaný subjekt Zdenek Kubala, Krásno nad Kysucou 267, 023 02 Krásno nad Kysucou (ďalej len „regulovaný subjekt“) požiadal o schválenie ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2012, vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny FtE Oščadnica 511 s celkovým inštalovaným výkonom 6,72 kW, umiestnenom na streche chaty Oščadnica súp. č. 511, v k. ú. Oščadnica, na pozemku s parc. č. 13090/2 (ďalej len „zariadenie výrobcu elektriny“). Týmto dňom začalo cenové konanie.

Regulovaný subjekt v návrhu ceny označil, že zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 22. 06. 2012.

Čas uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky bol určený v súlade s § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“) na základe Protokolu o vykonaní funkčnej skúšky pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D, a.s. (ďalej len „protokol“), ktorý vydal prevádzkovateľ regionálnej distribučnej sústavy Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a.s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina, IČO 36 442 151 (ďalej len „SSE-D, a.s.“) podľa prevádzkového poriadku schváleného rozhodnutím úradu č. 0160/2010/E-PP zo 06. 12. 2010, ktorý bol zmenený rozhodnutím č. 0165/2011/E-PP z 21. 02. 2011.

Po preskúmaní návrhu ceny dospel úrad k záveru, že je v súlade so zákonom č. 276/2001 Z. z., s § 1 písm. a) a § 2 písm. a) vyhlášky úradu č. 189/2011 Z. z. o rozsahu cenovej regulácie v sieťových odvetviach a spôsobe jej vykonania a § 4, 6 a 11a vyhlášky č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 225/2011 Z. z.“) a 11. 04. 2013 vydal pre regulovaný subjekt rozhodnutie č. 1652/2012/E-OZ, ktorým schválil pre rok 2012 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 119,11 €/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny. V odôvodnení rozhodnutia č. 1652/2012/E-OZ z 11. 04. 2013 úrad uviedol, že „zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 02. 07. 2012“.

Proti rozhodnutiu č. 1652/2012/E-OZ z 11. 04. 2013 podal regulovaný subjekt odvolanie, ktoré bolo úradu doručené 02. 05. 2013 a zaevidované pod podacím číslom úradu 13352/2013/BA. Odvolanie bolo regulovaným subjektom doplnené podaním doručeným úradu 07. 05. 2013 evidovaným pod podacím číslom úradu 13694/2013/BA.

Regulovaný subjekt nesúhlasil s určením dátumu uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky podľa bodu 13 protokolu na deň 02. 07. 2012, pretože podľa jeho názoru zariadenie výrobcu elektriny bolo fyzicky uvedené do prevádzky 22. 06. 2012. Bod 13 s dátumom 02. 07. 2012 považuje regulovaný subjekt za administratívny úkon spojený s vydaním protokolu a postup úradu pri určovaní pevnej ceny elektriny pre stanovenie doplatku podľa jeho názoru vychádzal z nesprávneho údaju, a preto považoval postup úradu pri schvaľovaní pevnej ceny elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 vyrobenej v zariadení výrobcu elektriny za nesprávny a žiadal, aby cena pre stanovenie doplatku na rok 2012 pre zariadenie výrobcu elektriny nebola stanovená podľa § 11a vyhlášky č. 225/2011 Z. z. t. j. 119,11 €/MWh, ale podľa § 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 225/2011 Z. z. t. j. 194,54 €/MWh.

Úrad ako prvostupňový správny orgán v súlade s § 57 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) 03. 06. 2013 postúpil odvolanie regulovaného subjektu spolu s kompletným spisovým materiálom a stanoviskom úradu k odvolaniu Regulačnej rade ako orgánu príslušnému na konanie o odvolaní.

Upovedomenie o postúpení odvolania na odvolací orgán - Regulačnú radu bolo regulovanému subjektu oznámené listom 03. 06. 2013 pod podacím číslom úradu 16328/2013/BA, ktorý bol regulovanému subjektu doručený 07. 06. 2013.

Regulačná rada ako orgán príslušný na konanie vo veci odvolania rozhodla 23. 07. 2013 rozhodnutím č. 33/13352/13/RR tak, že podľa § 45 ods. 1 prvej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“) v spojení s § 59 ods. 2 správneho poriadku odvolanie zamietla a rozhodnutie č. 1652/2012/E-OZ z 11. 04. 2013 potvrdila.

Proti rozhodnutiu Regulačnej rady č. 33/13352/13/RR z 23. 07. 2013 podal regulovaný subjekt v zastúpení Advokátskou kanceláriou VARMUS s.r.o., Palárikova 83, 022 01 Čadca, IČO 36 863 203 (ďalej len „právny zástupca“) žalobu o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia.

Krajský súd v Žiline rozsudkom č. k. 20S/33/2014-75 z 20. 01. 2015 rozhodol tak, že žalobu o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia č. 33/13352/13/RR z 23. 07. 2013 zamietol.

Rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 7Sžo/83/2015 z 28. 06. 2016, rozsudok Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/33/2014-75 z 20. 01. 2015 zmenil tak, že rozhodnutie č. 33/13352/13/RR z 23. 07. 2013 zrušil a vec vrátil úradu na ďalšie konanie.

Rozhodnutím č. 17/13352/16/RR z 29. 09. 2016 rozhodla Regulačná rada o odvolaní regulovaného subjektu proti rozhodnutiu prvostupňového orgánu č. 1652/2012/E-OZ z 11. 04. 2013 tak, že odvolanie zamietla a rozhodnutie č. 1652/2012/E-OZ z 11. 04. 2013 potvrdila.

Krajský súd v Žiline rozsudkom sp. zn. 30S/78/2016 z 26. 09. 2017 rozhodol tak, že žalobu o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia č. 17/13352/16/RR z 29. 09. 2016 zrušil a vec vrátil úradu na ďalšie konanie.

Regulačná rada podala na Najvyšší súd SR kasačnú sťažnosť, ktorú Najvyšší súd SR rozsudkom sp. zn. 8Sžfk/27/2018 z 26. 09. 2019 zamietol. Rozsudok Najvyššieho súdu SR sp. zn. 8Sžfk/27/2018 z 26. 09. 2019 bol úradu doručený 11. 10. 2019.

Podľa § 250j ods. 7 Občianskeho súdneho poriadku sú správne orgány viazané právnym názorom súdu.

Listom z 25. 10. 2019 Regulačná rada oznámila právnenému zástupcovi regulovaného subjektu opätovné posudzovanie odvolania a následne rozhodnutím č. 11/13694/19/RR z 12. 11. 2019 rozhodla tak, že rozhodnutie č. 1652/2012/E-OZ z 11. 04. 2013 zrušila a vec vrátila prvostupňovému orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie.

S poukazom na citované ustanovenie Občianskeho súdneho poriadku a právny názor odvolacieho súdu vyslovený v rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 7Sžo/83/2015 z 28. 06. 2016 a v rozsudku Krajského súdu v Žiline sp. zn. 30S/78/2016 z 26. 09. 2017 úrad ďalej koná vo veci návrhu ceny pre regulovaný subjekt. Listom z 31. 03. 2020 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 8239/2020/BA oznámil právnenému zástupcovi regulovaného subjektu, že ďalej pokračuje v cenovom konaní. Úrad zároveň listom z 31. 03. 2020 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 8275/2020/BA vyzval právneho zástupcu regulovaného subjektu na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia. Oznámenie o novom prejednaní veci a výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia boli doručené právnenému zástupcovi regulovaného subjektu 14. 04. 2020.

Úrad zároveň listom z 31. 03. 2020 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 8243/2020/BA oznámil Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky, sekcia energetiky, Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava (ďalej len „ministerstvo“) ako účastníkovi konania, že ďalej pokračuje v cenovom konaní. Listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 8276/2020/BA vyzval ministerstvo na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia. Oznámenie o novom prejednaní veci a výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia bola ministerstvu doručená 02. 04. 2020.

Úrad vo výzve na vyjadrenie sa pred vydaním rozhodnutia určil lehotu na vyjadrenie sa sedem dní odo dňa doručenia výzvy a zároveň poučil účastníkov konania o možnosti vyjadriť sa

k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhovať jeho doplnenie a o tom, že ak sa v určenej lehote nevyjadria, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemajú pripomienky a rozhodne vo veci na základe predložených podkladov a uvedených skutočností.

Právny zástupca regulovaného subjektu sa k výzve č. 8275/2020/BA vyjadril v stanovenej lehote podaním doručeným úradu 14. 04. 2020 evidovaným pod podacím číslom úradu 9225/2020/BA, v ktorom uviedol, že súhlasí, aby úrad schválil pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 vo výške 194,54 €/MWh v súlade s cenovým návrhom.

Úrad v cenovom konaní vychádzal z návrhu ceny, protokolu, rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 7Sžo/83/2015 z 28. 06. 2016 a rozsudku Krajského súdu v Žiline sp. zn. 30S/78/2016 z 26. 09. 2017.

Podľa § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 136/2011 Z. z. (v znení účinnom od 01. 05. 2011 do 28. 02. 2013) je časom uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky dátum, kedy bolo na základe kolaudačného rozhodnutia povolené užívanie zariadenia výrobcu elektriny, alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy (ďalej len „funkčná skúška“) podľa toho, ktorý dátum nastane neskôr.

V cenovom konaní úrad pri posudzovaní času ukončenia funkčnej skúšky vychádzal z protokolu, pričom v bode 12 (kontrola pripojenia a správnosti merania) je uvedený dátum 22. 06. 2012 a v bode 13 je uvedený ako dátum schválenia a ukončenia funkčnej skúšky 02. 07. 2012. Správne posúdenie obsahu a významu bodu 12 alebo 13 na účely podpory bolo predmetom viacerých súdnych konaní, ktorých závery úrad zohľadnil v tomto cenovom konaní.

Úrad má za to, že zistil presne a úplne skutočný stav veci podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku, pri rozhodovaní použil podklady doručené regulovaným subjektom a vychádzal zo všeobecne známych skutočností a skutočností známych úradu z jeho činnosti v zmysle § 32 ods. 2 správneho poriadku, zo záväzného právneho názoru súdu uvedeného v rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 7Sžo/83/2015 z 28. 06. 2016 a rozsudku Krajského súdu v Žiline sp. zn. 30S/78/2016 z 26. 09. 2017 a pri objasnení skutočného stavu vecí postupoval v súlade § 34 ods. 4, 5 a 6 správneho poriadku a použil všetky prostriedky pre zistenie a objasnenie skutočného stavu veci v súlade s právnymi predpismi, pričom všetky dôkazy posúdil podľa svojej úvahy, a to každý dôkaz jednotlivo a všetky dôkazy v ich vzájomnej súvislosti.

Zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 22. 06. 2012.

Právo na podporu doplatkom pre zariadenie výrobcu elektriny sa skončí 21. 06. 2027.

Výroba elektriny z obnoviteľných zdrojov energie podlieha podľa § 12 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii cenovej regulácii a podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. je podporovaná doplatkom. Doplatok si regulovaný subjekt uplatní u prevádzkovateľa regionálnej distribučnej sústavy.

Regulovaný subjekt má podľa § 3 ods. 6 zákona č. 309/2009 Z. z. právo uplatniť si doplatok po dobu 15 rokov od roku uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky alebo od roku rekonštrukcie alebo modernizácie technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny.

Úrad pri schválení ceny elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 vyrobenej v zariadení výrobcu elektriny regulovaného subjektu postupoval podľa § 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 225/2011 Z. z. a cena elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 je vo výške 194,54 €/MWh.

Podpora z podporných programov financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu nebola regulovanému subjektu pri výstavbe zariadenia výrobcu elektriny poskytnutá.

Úrad pri posudzovaní predpokladaného množstva elektriny, na ktoré sa v roku 2012 uplatní doplatok, vychádzal z údajov na rok 2012 predložených regulovaným subjektom, ktoré boli súčasťou návrhu ceny:

- a) predpokladaná výroba elektriny 2,8 MWh,
- b) technologická vlastná spotreba elektriny 0,0 MWh,
- c) predpokladané množstvo elektriny, na ktoré sa uplatní doplatok 2,8 MWh.

Úrad po vyhodnotení podkladov rozhodnutia dospel k záveru, že cena elektriny pre stanovenie doplatku je určená v súlade so zákonom o regulácii, § 1 písm. a) a § 2 písm. a) vyhlášky č. 189/2011 Z. z. a § 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 225/2011 Z. z. a so záväzným právnym názorom odvolacieho súdu a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Podľa § 45 ods. 1 prvá veta a § 44 ods. 1 prvá veta zákona o regulácii konania začaté a právoplatne neukončené podľa doterajšieho predpisu sa dokončia podľa doterajšieho predpisu a tento zákon sa prvýkrát použije na cenovú reguláciu na rok 2014.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie vo veciach cien nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

prof. Ing. Ľubomír Jahnátek, CSc.
predseda

Rozhodnutie sa doručí:

1. Zdenek Kubala, Krásno nad Kysucou 267, 023 02 Krásno nad Kysucou
2. Advokátska kancelária VARMUS s.r.o., Palárikova 83, 022 01 Čadca
3. Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, sekcia energetiky, Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava